

山西省雁门关农牧交错带示范区建设 领导小组办公室文件

晋雁农牧办发〔2020〕4号

山西省雁门关农牧交错带示范区建设领导小组办公室 关于印发山西省雁门关农牧交错带示范区建设 2020年行动计划的通知

领导小组各成员单位：

《山西省雁门关农牧交错带示范区建设2020年行动计划》已经领导小组研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

山西省雁门关农牧交错带示范区
建设领导小组办公室（代章）

2020年6月9日

山西省雁门关农牧交错带示范区建设 2020 年行动计划

为全面贯彻落实《山西省促进雁门关农牧交错带发展条例》和省委省政府的有关决策部署，推动雁门关农牧交错带示范区建设快速发展，进一步优化区域农牧业结构，推进产业转型升级，强化生态环境保护，结合区域发展现状，提出 2020 年雁门关农牧交错带示范区建设行动计划。

一、思路目标

雁门关农牧交错带示范区建设要以推进农业供给侧结构性改革为主线，按照“草牧结合、农牧循环、生态有机”的总思路和“调结构、补短板、创品牌、上水平”的总方针，坚持“生态优先、绿色发展、农牧结合、草畜一体、加工带动、产出适度”的原则，重点实施粮食面积稳定工程、特色产业培育工程、饲草饲料发展工程、畜牧产业提升工程、生态安全保护工程及社会化服务体系建设工程等六大工程。到 2020 年末，在稳定粮食种植面积的基础上进一步优化粮经饲结构，畜牧业增加值占农业增加值比重达到 47%以上，生态治理面积达到 350 万亩以上。

二、重点任务

（一）粮食面积稳定工程

在稳定粮食种植面积的基础上，进一步调整优化耕地种植结

构，稳定发展玉米、杂粮、马铃薯三大粮食作物。**加强玉米产能建设**，调优玉米种植结构，稳定玉米播种面积，保障谷物基本自给，适当发展饲用玉米，依托绿色高质高效创建和有机旱作农业，推广紧凑型玉米杂交种、玉米高密栽培技术；提高玉米单产，2020年雁门关区玉米种植面积稳定在800万亩左右。**大力发展杂粮生产**，建设杂粮标准化生产示范基地，做强谷子、燕麦、荞麦、红芸豆等优势产业，推进杂粮全产业链开发；开展省级杂粮高质高效创建，重点在阳高、平鲁、静乐、五寨、方山等县各建设杂粮示范片1个；推广谷子、燕麦、高粱等有机旱作杂粮集成技术，杂粮面积保持在700万亩以上。**扩大优质专用马铃薯生产规模**，积极推广使用脱毒马铃薯种薯，推广率力争达到50%；加大对种薯基地建设、技术培训和服务等环节的支持力度，全年在雁门关区建设优质鲜食马铃薯生产示范基地2万亩，区域马铃薯种植面积达到175万亩左右。（责任单位：省农业农村厅，太原、大同、朔州、忻州、吕梁市政府负责落实。以下工程均需5市政府落实，不再列出）

（二）特色产业培育工程

大力发展区域优势特色农产品，引导企业、农民专业合作社加快发展蔬菜、食用菌、水果、中药材、油料等五大经济作物。培育优势特色产业，鼓励开发优质、特色、高端产品，打造区域公用品牌、产品品牌和企业品牌。**建设优势特色蔬菜、食用菌标准化生产基地**，促进辣椒、黄花菜、香菇等特色产品提质增效，

引进娃娃菜新品种、机械化播种新技术，拓宽销售渠道，改造旧的设施，提高蔬菜、食用菌综合生产能力和单产水平，2020年区域内蔬菜总面积稳定在55万亩左右，产量120万吨，食用菌5万吨。**建设优势特色果品标准化生产基地**，促进杏、梨等特色果业品质升级、提质增效，改造中低产果园，提高果园综合生产能力和单产水平，2020年区域内新增果园面积2万亩，总面积达到82万亩左右。**因地制宜发展道地中药材**，推广黄芪野生抚育和标准化技术，持续推进标准化基地建设，深度开发黄芪等药食同源和药茶系列产品，提升恒山黄芪知名度和市场占有率，2020年区域内中药材种植面积达到90万亩。**稳定发展油料生产**，重点推广胡麻、盐碱地向日葵、春播油菜等油料有机旱作新技术，建设3-5个油料生产基地，2020年区域内油料种植面积达到90万亩。（责任单位：省农业农村厅）

（三）饲草饲料发展工程

坚持立草为业，把饲草业作为一大产业来抓。**加快饲草生产基地建设**，重点在奶牛、肉牛、肉羊等养殖大县实施国家粮改饲、省级乡村振兴雁门关农牧交错带示范区建设等项目，突出发展青贮玉米、苜蓿、燕麦草等三大优质饲草，2020年新增优质饲草种植面积20万亩（其中大同市5.4万亩，朔州市8万亩，忻州市5.5万亩、吕梁市0.8万亩、太原市0.3万亩）。**推广草牧业先进技术**。实施草牧业科技示范项目，重点推广青贮玉米深松密植高产、青贮玉米-大豆带状复合种植等新技术的示范应用，提

高饲草产量和质量，提升草产业生产科技水平。**推进饲草产业化发展。**对饲草种植企业（户）实施农机深松整地作业补助，对饲草（料）加工、收获等农机具进行补贴。开展饲草全程机械化、集成化生产示范，推广“企业带动、农民种植、订单生产、循环发展”的饲草收储新模式，培育 10 个饲草生产加工龙头企业，加快打造饲草生产加工产业集群。**挖掘饲料生产潜力。**加大草食动物浓缩饲料、精料补充料和草料结合的全价饲料的推广力度，充分利用农作物的藤蔓、秸秆、块根、块茎等农副资源和酒糟、醋糟等农副产品，开发草食动物饲料产品，推动草食畜牧业高质量发展。（责任单位：省农业农村厅、省农机中心）

（四）畜牧产业提升工程

以优势畜牧产业发展为依托，重点提升乳品和肉制品两大畜牧产业，推进现代化畜牧业大力发展。**一是提升乳品产业。**以古城、牧同等企业为核心，建设乳品养殖加工一体化园区，形成乳品深加工产业集群，打造雁门关黄金奶源带。2020 年规模牧场奶牛单产达到 7.5 吨以上，规模场奶牛存栏数占到全省奶牛总量的 70%以上，奶类产量达到 70 万吨，占到全省奶产量的 70%以上。**二是提升肉制品产业。**依托“北肉”出口平台，加快大同国际陆港、怀仁羔羊肉交易大会建设，统筹推进雁门关农牧交错带和肉制品产业集群发展，统领培育全省出口企业主体入驻平台，优先发展特色羊肉、鸡肉等出口贸易。引进在北京等肉类消费市场占

有率高的加工企业，与我省生产基地联合发展。建设以右玉羊为重点的特色农产品优势区，扶优扶强怀仁金沙滩、朔美羊、大象肉鸡等省内加工企业，支持双胞胎等养殖企业从养殖向屠宰加工延伸，带动肉制品产业特色化、专业化、规模化发展。2020年，肉类总产量达到30万吨。提升改造畜禽屠宰能力，全区新、扩建30个大型屠宰企业，促进畜禽就地就近屠宰、加工转化。（责任单位：省农业农村厅、省商务厅、省供销社）

（五）生态安全保护工程

按照“宜林则林、宜草则草、宜牧则牧”原则，合理划定生态保护红线，推进生态系统保护和修复。指导各县制定已经在25度以上陡坡地开垦种植农作物的退耕还林还草办法。支持在区域内适宜耕种的农田发展经济林和多年生牧草。对天然草原实行分区域分时段轮牧、休牧，对严重退化、沙化、盐碱化的草原和生态脆弱区的草原实行禁牧、休牧制度，对幼林地、封山育林区和特种用途林施行禁牧。高质量开展国土绿化行动，2020年区域内完成营造林130万亩，实施草原修复与保护2.35万亩，天然草地修复面积达到10万亩，以林地资源和森林环境为依托，发展林药、林菌等林下经济种植。开展桑干河、御河等河流的生态修复和保护，2020年水土流失面积减少235.29万亩。对适宜耕种的农田坡度以下的缓坡耕地、破碎耕地进行连片整治，达到机械耕作和规模经营条件，发展有机旱作农业，推广抗旱节水优良品种，建设集雨补灌、节水灌溉等设施，推广艺机一体化耕作

技术，培育有机旱作农业品牌。加大高标准农田建设力度，全年新开工建设高效节水灌溉面积 30 万亩。开展耕地质量调查，通过土壤改良、增施有机肥，提高耕地质量。推进畜禽粪污综合利用，畜禽粪污综合利用率达到 78% 以上。禁止在区域内经营、使用剧毒、高毒农药。结合地域特点、风情特色、资源禀赋，鼓励适度发展休闲度假、养生养老、旅游观光、特色体育活动等新兴产业，培育建设 1-2 个省级休闲农业和乡村旅游示范点。（责任单位：省自然资源厅、省水利厅、省农业农村厅、省文旅厅、省林草局）

（六）社会化服务体系建设工程

加强创新驱动，加快新技术新模式示范推广，提高科技成果转化率。一是加快朔州生态畜牧研究院建设，加强畜牧产业发展关键性技术研究集成示范与推广。二是开展优良饲草品种、旱作农作物品种和畜禽品种等 3 大类产业品种的引进、选育、提纯复壮、推广与保护。三是推广 8 项现代畜牧发展实用技术。主要包括推广牛羊牧繁农育、养殖场环境控制、食草动物疾病防控、粪污无害化处理及综合利用、盐碱地饲草种植、饲草栽培及加工贮运、农作物秸秆高效利用及配合饲料产品配方等实用配套技术。四是支持建设惠农服务中心（站）等综合服务平台，开展农资供应、生产托管、饲草料收割贮运、特色林果杂粮营销、畜产品供应等社会化服务。支持建立一批县级运营中心、乡级运营站和村级供销点，形成“互联网+三农”的农畜产品流通发展模式。（责

任单位：省农业农村厅、省供销社、山西农业大学（省农科院）

三、保障措施

（一）加强组织领导。省级调整雁门关农牧交错带建设领导小组，各市、县相应成立农牧交错带建设领导小组，定期召开联席会议。市级有关部门要积极与省级对口单位对接沟通，落实国家和省级各项扶持政策，组织实施各项工程任务，形成雁门关农牧交错带建设合力。

（二）出台扶持政策。制定农业支持保护、饲草种植、草食畜养殖、畜禽良种推广、畜禽粪污资源化利用、水利设施建设、农机购置、生态保护补贴等扶持政策，建立农业科技人才和畜牧专业技术人才培养机制，并组织实施。将雁门关农牧交错带发展工作纳入国民经济和社会发展规划，并将重大项目建设资金和相关工作经费纳入同级财政预算。将畜禽养殖废弃物处置设施、畜禽圈舍、储草棚、临时农机库棚等用地纳入设施农用地管理。制定跨区作业的牧草收割机和运输牧草收割机的车辆，在本省范围内免交车辆通行费的实施细则。

（三）增加资金投入。要采取国家、地方、银行、社会多级投资的方式，筹集资金，保障项目建设需要。一是省发改委要积极争取中央预算内资金，省级各相关部门在安排 2020 年项目计划、资金预算时给予雁门关农牧交错带倾斜支持。二是雁门关农牧交错带发展专项资金不得挪作他用。区域内所有投资项目，在项目建设内容许可范围内，由主管部门向种草养畜方向倾斜。三

是要通过转移支付、贷款贴息、以奖代补、政府购买服务等方式，支持雁门关农牧交错带发展，支持开展农业信贷担保工作。四是引导社会资本有序投入农牧交错带建设，鼓励从事二、三产业的私营企业转产畜牧业投资建设。五是要引导金融机构创新金融产品类型和服务方式，简化贷款审批流程，鼓励农户发展适度规模养殖的基础设施建设；鼓励保险机构开展地方特色农牧产品保险试点和特色险种业务，提升农牧业抵御风险能力。

（四）强化执法护航。《山西省促进雁门关农牧交错带发展条例》于2020年1月1日起执行。各有关部门、各市县要认真领会《条例》精神实质，准确把握雁门关农牧交错带建设脉搏，加强普法宣传，严厉打击违法行为，保障参与雁门关农牧交错带建设者的利益，确保雁门关农牧交错带建设步入健康发展轨道。

